

广东省“一村一品、一镇一业”项目 财政补助资金管理办法

(送审稿)

第一章 总 则

第一条 为加强我省“一村一品、一镇一业”项目财政补助资金管理，提高资金使用效益，根据《财政部 农业部关于印发〈农业生产发展资金管理办法〉的通知》（财农〔2017〕41号）、《财政部、扶贫办、国家发展改革委、国家民委、农业部、林业局关于印发〈中央财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》（财农〔2017〕8号）、《财政部关于印发〈中央财政农村综合改革转移支付资金管理办法〉的通知》（财农〔2016〕177号）、中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅《关于深化省级预算编制执行监督管理改革的意见》（粤办发〔2018〕17号）、《广东省省级财政专项资金管理办法（试行）》（粤府〔2018〕120号）和《广东省人民政府关于印发〈广东省涉农资金统筹整合实施方案（试行）的通知〉》（粤府〔2018〕123号）要求，结合我省实际，制定本办法。

第二条 “一村一品、一镇一业”项目是指已纳入“一村一品、一镇一业”项目库，经由镇（乡）人民政府申报、县（市、区）农业农村局审核、县（市、区）人民政府审批、市农业农村局汇总、省农业农村厅备案的项目。

第三条 项目财政补助资金是指统筹省级及以上专项用于“一村一品、一镇一业”项目的财政资金，包括省级财政“一村一品、一镇一业”专项资金、省级“一事一议”资金、中央财政农业生产发展资金、中央财政专项扶贫资金和其他可以整合的资金。在统筹整合使用上述资金时，除符合本办法的规定外，还要符合中央及省相关专项资金使用管理要求。省级“一事一议”资金统筹优先用于“一村一品、一镇一业”相关的村级公益事业和公共平台建设；中央专项扶贫资金要结合建档立卡贫困户信息，统筹优先用于支持贫困地区“一村一品、一镇一业”行动，确保资金使用符合相关文件要求，并纳入脱贫攻坚统计。

各地统筹的地方资金（指整合在“一村一品、一镇一业”项目范围内使用的市级及以下政府部门的涉农资金）和地方自筹资金不属于本办法管理范围。

第四条 本办法所称责任主体是指承担“一村一品、一镇一业”项目所在地的镇（乡）人民政府。本办法所称实施主体是指承担“一村一品、一镇一业”项目的农民专业合作社、合作联社、家庭农场、农业龙头企业等新型经营主体。

第二章 资金审批与使用

第五条 “一村一品、一镇一业”财政补助资金按因素法分配到县（市、区），实行项目库管理。省农业农村厅制订年度资金分配方案，连同任务清单一并提供省财政厅纳入涉农资金统筹整

合范围整体下达并按预算级次拨付补助资金；未纳入涉农资金统筹整合范围的资金，由省农业农村厅单独制定资金分配方案，提供省财政厅办理预算下达手续。县级收到预算文件后，根据任务清单制定涉农资金统筹整合实施方案，并根据项目申请和批复情况以及各项资金的管理要求及时将资金下拨至项目实施主体，不采取报账制。

第六条 “一村一品、一镇一业”项目实施主体按照实施方案中的绩效目标和任务清单、资金使用方案，依法依规、自主使用项目财政补助资金。省级财政补助资金重点用于支持农业生产，包括种苗繁育体系完善、标准（规程、规范）制定推广、高质高效种养示范基地建设、品牌打造、农业设施机械配套提升、农产品加工、市场体系建设、产销对接、新流转土地一次性补助（自本方案发布之日起，用于“一村一品、一镇一业”项目建设的土地流转面积100亩以上且流转期超过3年的新增流转土地可一次性给予每亩补助不超过200元），并向公益性、基础性、服务性项目倾斜。省级财政补助资金不得用于建设楼堂馆所，不得用于租赁土地、经营性开支（包括日常成本费用开支、职工薪酬及社会保险费用、临时人员劳务费用、非正常成本费用开支），不得用于企业债务等一般性支出。

第七条 项目财政补助资金实行专账管理，项目实施主体必须建立“一村一品、一镇一业”项目专账。

第三章 监督管理与绩效评价

第八条 项目财政补助资金下达后，实施主体收到之日起一个年度内应全部使用完毕。实施主体必须每月将资金使用进度情况报告责任主体。

第九条 各实施主体自行承担资金使用管理的相关责任，责任主体负责落实监管责任，负责对所管辖“一村一品、一镇一业”项目建设资金使用情况进行跟踪监管，掌握使用进度，开展督导检查。

第十条 各市县负责组织有关镇（乡）和实施主体开展“一村一品、一镇一业”项目的绩效自评。省农业农村厅对全省各市开展“一村一品、一镇一业”项目建设情况进行绩效评价，年终对牵头对纳入涉农资金统筹整合的约束性任务开展绩效考核，省财政厅视项目推进情况组织开展重点绩效评价。开展产业扶贫、“一事一议”等项目的绩效指标设置应符合原渠道资金的绩效目标要求。绩效评价作为考核县、镇政府“一村一品、一镇一业”工作下年度资金分配的的重要依据。

第十一条 对“一村一品、一镇一业”项目建设进度快、成效好的镇（乡）政府、经评审认定为省级农业特色专业村、镇（乡）及被认定为国家级特色农业专业村、镇（乡）的，给予适当表彰或奖励。国家级和省级农业特色专业村、镇（乡）认定的有关情况将全省通报，并抄送有关市、县政府。

第十二条 县级人民政府应在“一村一品、一镇一业”建设

资金拨付至县财政 3 个月内完成项目审批，实施主体收到项目资金一年内必须完成建设任务，对不及时审批项目和不按时完成建设任务的，给予通报，并对分管或主管领导进行约谈。对项目进展慢、绩效差的实施主体，将减少其他涉农资金安排。对有挤占、截留、挪用项目财政补助资金等违法违纪行为的实施主体，按程序取消其实施主体的资格、收回项目财政补助资金，3 年内不得申报同类资金项目，并追究法律责任。

第十三条 市、县人民政府加强督导协调和监督管理。各级农业农村、财政、审计部门负责做好资金使用监督检查和审计工作，加强事中、事后监管和预防职务犯罪等工作。

第十四条 “一村一品、一镇一业”项目责任主体及各相关部门、单位，相关人员必须各司其职、各尽所责，因未认真履行职责造成影响项目建设财政资金出现重大管理问题的，依照有关规定追究责任；对涉嫌犯罪的，依法移交司法机关，追究责任。

第十五条 本办法未提及的事项，按照国家、省有关规定执行。

第四章 附 则

第十六条 本办法由广东省农业农村厅负责解释。

第十七条 本办法自 2019 年 月 日起实施，试行 1 年。