

韶关市翁源县粮食生产功能区划定 成果检查反馈意见

广东东图规划科技有限公司

2019 年 3 月



韶关市翁源县粮食生产功能区划定成果 检查反馈意见

致：韶关市翁源县农业农村局

因韶关市翁源县粮食生产功能区划定项目第三方技术单位县级检查验收技术服务工作的需要，贵局委托我司于 2019 年 3 月 17 日至 2019 年 3 月 19 日就翁源县粮食生产功能区划定项目第三方技术单位县级检查验收技术服务工作提供技术服务。

根据广东省农业农村厅、广东省农垦总局下发的《关于印发〈广东省粮食生产功能区 and 重要农产品生产保护区划定成果检查验收暂行办法〉的通知》（粤农农〔2019〕104 号）（以下简称《验收暂行办法》）的要求，我司主要采用外业抽样、内业检测和内业查看的检查方法，重点检查“两区”划定成果的真实性、完整性、合理性、规范性和一致性。

（一）验收时间和范围

1、验收时间

验收时间：2019 年 3 月 17 日至 2019 年 3 月 19 日

2、验收范围

韶关市翁源县粮食生产功能区划定的成果资料及所覆盖的“两区”范围。

（二）验收组织形式

由翁源县农业农村局提供区域内的镇（林场）、行政村各层级清单，检查验收组根据以下内容确定抽验的样本、比例和面积。

1、市级检查验收抽样样本和比例：内业检测、内业查看覆盖全区 100% “两区”范围； 外业抽查面积占“两区”面积比例宜不低

于 30%，覆盖平原、丘陵、山地等主要地貌类型；

2、镇级检查验收抽样样本和比例：覆盖辖区内 100%的镇（林场）

3、村级检查验收抽样样本和比例：外业抽检每个镇（林场）覆盖不少于 20%的行政村。

（三）检查验收内容

1、内业检查验收内容

（1）内业档案资料检查

内业小组按照《验收暂行办法》自查自验韶关市翁源县“两区”档案资料、“两区”划定图件成果、“两区”划定数据库成果、“两区”划定表册成果、技术检查资料、其他建档立册成果资料，并做好检查验收记录。

（2）内业数据库检查

按照《验收暂行办法》规定，采用人工和农业农村部“两区”划定数据库成果质量检查软件，审查“两区”划定数据库等成果资料，检查查看资料成果、图件成果、数据库成果、表册成果、其他档案资料成果等，并做好检查验收记录。

2、外业检查验收内容

外业小组按照《验收暂行办法》规定，携带纸质图件，赴实地进行检查对照、审查成果资料。包括“两区”地块空间位置、数量、边界等情况核查，划入的地块是否符合相关技术规程，“两区”片块内农业基础设施建设情况，根据实地检查的情况做好检查记录。

（四）技术服务依据

1、《农业部关于印发〈粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定数据库规范（试行）的通知〉（农计发〔2018〕2号）；

2、《关于印发〈广东省粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作技术规程〉的通知》（粤农函〔2018〕199号）；

3、《广东省粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定成果检查验收暂行办法》（粤农农〔2019〕104号）。

（五）验收检查情况

1、内业检查情况

（1）内业档案资料检查

参照“两区”划定检查验收评分表，对“两区”档案资料、“两区”划定图件成果、“两区”划定数据库成果、“两区”划定表册成果、技术检查资料、其他建档立册成果资料逐一进行查阅检查，并做好相应检查记录。

检查过程中，存在划定成果资料存放无序、图件成果部分缺失、表册成果不够规范齐全的情况。

（2）内业数据库检查

按照《验收暂行办法》规定，内业小组现场通过农业农村部“两区”划定数据库成果质量检查软件对“两区”划定数据库进行质检，对质检报告进行查看并做好相应的检查记录。内业小组同时人工审查“两区”划定数据库等成果资料，检查过程中，资料成果、图件成果、数据库成果、表册成果、其他资料成果均需补充完善。

（3）内业检查情况总结：

➤ 部分《公告公示书》、公示图缺少农业农村局与技术单位的盖章；

➤ 《外业调查表》、《摸底调查表》信息填写不完善，行政编码、两区类型、经营主体、各村永久基本农田面积等字段未填写；

- 缺少镇级《外业调查表》；
- 数据库质检报告中存在5000个警告，均为面状要素狭长角；
- 图件成果要素较少，并缺少纸质版。

2、外业抽查情况

（1）外业抽查人员和抽查范围

外业抽查工作分为 2 个工作小组同时开展，韶关市翁源县农业农村局工作人员 2 人、技术支撑服务单位（广东邦鑫勘测科技股份有限公司）人员 2 人及第三方质检单位人员。

翁源县粮食生产功能区涉及 8 个镇（林场）、119 个村，划定总面积为 177800 亩。根据《验收暂行办法》的要求，本次县级自查自验的外业抽检覆盖辖区内 100% 的镇（林场），29.4% 的行政村（35 个村），31.43% 的划定面积（55892.12 亩）。

（2）外业抽查记录

外业小组完成外业抽检覆盖辖区为 8 个镇（区、街道），35 个行政村，抽查面积为 55892.12 亩。抽查面积范围内共 1474 个地块，其中符合要求的有 1466 个地块，其中有 8 个地块存在问题，符合要求的地块占比为 99.45%。

外业小组完成外业抽查田间工程地物数量为 1046 条，地物实际数量共 1056 条，差值为 10 条，入库数量占实际数量的 99.05%。

（3）外业抽查总结情况如下：

- 1、地块抽样检查，部分地块中存在鱼塘，不符合划入要求；
- 2、部分耕地存在撂荒状况，但撂荒年限三年以内，具备生产条件；
- 3、漏采田间工程数据，部分沟渠未采集，涵全部未采集。

（六）验收评价

1、内业检查评分

检查验收评分执行百分制，满分为 100 分。每类检查内容各占 100 分，各类检查内容在评分中所占权重执行附表 1（评分权重表）的规定。

以“两区”地块为基本单位的检查内容，计分方法按合格比例计算各要素得分（小数点后保留两位有效数字）计算公式：要素得分=要素分值×合格样本数÷总样本数。

经加权统计，内业检查得分 $SA=90.45$ 。

2、外业抽查评分

外业抽查评分执行百分制，满分为 100 分。每类检查内容各占 100 分，各类检查内容在评分中所占权重执行附表 1（评分权重表）的规定。

经加权统计，外业抽查得分 $SB=99.14$ 。

3、综合评分

经统计，检查验收得分 $SA=90.45$ ，在“ $90 \leq SA \leq 100$ ”范围内，外业抽查得分 $SB=99.14$ ，在“ $90 \leq SB \leq 100$ ”范围内。因此翁源县粮食生产功能区划定工作县级验收结果评定：优秀。

（七）验收建议

翁源县粮食生产功能区划定工作经我司内业检查和外业抽查，提出以下建议：

- 1、将存在鱼塘的地块进行扣除；
- 2、补充田间工程数据；
- 3、修改数据库中面状要素狭长角的问题；
- 4、补充镇级《外业调查表》；

- 5、补充图件成果；
- 6、补充所有纸质资料中未完善的信息；
- 7、纸质资料重新整理、归档。

检查单位（盖章）：广东东图规划科技有限公司

检查人员：林俊东、任俊颖

检查日期：2019 年 3 月 18 日



注：本文件三份，建设单位、检查单位、承建单位各一份。

附表 1

检查验收内容评分权重表

检查验收内容	评分权重
“两区”划定工作组织保障落实情况 (SA1, 满分为 100 分)	PA1=0.15
“两区”划定成果完成情况 (SA2, 满分为 100 分)	PA2=0.6
“两区”划定数据库质量检查情况 (SA3, 满分为 100 分)	PA3=0.25

外业抽查内容评分权重表

外业抽查内容	评分权重
外业抽查地块情况 (SB1, 满分为 100 分)	PB1=0.7
外业抽查地物情况 (SB1, 满分为 100 分)	PB2=0.3

检查验收结果评定表

检查验收得分	外业抽查得分	验收结果评定	
$90 \leq SA \leq 100$	$90 \leq SB \leq 100$	优秀	通过验收
$80 \leq SA < 90$	$80 \leq SB < 90$	良好	
$75 \leq SA < 80$	$75 \leq SB < 80$	合格	
$60 \leq SA < 75$	$60 \leq SB < 75$	基本合格	不通过验收
$SA < 60$	$SB < 60$	不合格	
检查验收得分 SA 计分方法： $SA = SA1 \times PA1 + SA2 \times PA2 + SA3 \times A3 + S4$ （加分项）			
外业抽查得分 SB 计分方法： $SB = SB1 \times PB1 + SB2 \times PB2$			

附表 2

“两区”划定工作组织保障落实情况检查表

广东省 韶关市 翁源县（市、区）

（S₁₁，满分为 100 分，S₁₁ 权重 P₁₁=0.15）

序号	检查内容	分值	得分	评分标准及说明	检查记录	备注
1	“两区”划定工作领导小组或联席会议制度。	10	10	有、由政府领导牵头或担任组长的，得 10 分；由部门局长牵头或担任组长的，得 6 分；没有成立或不健全的，0 分。		成立领导小组或制度的文件。
2	制订印发“两区”划定实施方案	10	10	以县级政府或政府办发文的，10 分；以部门发文的，6 分；无发文的，0 分。		
3	技术支持服务单位落实情况	35	35	与技术支持服务单位签订技术服务合同：2018 年 8 月底前签订的，35 分，每推迟 1 个月，扣 3 分。	2018 年 8 月签订合同	以签订合同日期为准。
4	相关会议、宣传培训工作	15	12	相关会议决议、意见、会议记录、培训记录及文件资料：资料齐全、完整、真实 8—15 分；资料不够齐全、完整但基本能够反映工作情况 4—7 分；基本没有或无 0—3 分		培训到村，以相关文件为佐证材料。
5	“两区”划入地块符合国家和省有关文件规定	5	4	划入地块全部符合国家和省有关文件规定 5 分，部分符合的 2—4 分，基本符合或无的 0—1 分	少部分地块不符合	
6	保密协议签订，保密管理制度执行情况	10	10	与技术支持服务单位及参与“两区”划定工作人员签订保密协议，4 分；未签订 0 分 制订并执行落实相应保密管理制度，6 分；未制订执行，0 分。		
7	资料准备情况是否齐全	15	14	项目技术实施方案、项目工作总结、专业技术总结报告、管护责任书是否签订、“两区”划定工作底图、公示图、县镇“两区”分布图、“两区”管护责任一览表、“两区”片块田间工程建设情况表、数据库等资料。每缺 1 项，扣 2 分，扣完为止。		
合计得分 S ₁			95			

检查验收组成员：林俊东、任俊颖

检查日期：2019 年 3 月 19 日

附表 3

“两区”划定成果规范性检查表

广东省 韶关市 翁源县（市、区）

（S₁₂，满分为 100 分，S₁₂权重 P₁₂=0.6）

检查内容		要素 分值	要素 得分	评分标准及说明	检查记录	备注
资料收集情况 (10 分)	采用省农业农村厅下发的 工作底图	5	5	是，5 分； 无，0 分		包含认定的基本农田、耕 地质量等级资料、高精度 DOM。
	收集并叠加已建成的高标 准农田数据	2	1	完全收集 2 分；收集但资料不齐全 1 分； 未收集 0 分	收集部分高 标数据	
	收集并叠加农村土地承包 经营权确权登记矢量图层 数据	2	2	有 2 分；无 0 分		确权有关数据必须叠加到 “两区”数据库中
	收集县级有关部门发布的 相关规划资料	1	1	有，1 分； 无，0		部门包括：自然资源、交 通、发改、生态环境、水 利等部门。
外业实地勘 查 (20 分)	外业核查面积是否超过下 达指标任务面积	5	5	是，5 分； 否，每少 5%扣 1 分，扣完为止。		
	完成外业实地勘查工作的 进度	5	5	10 月底前完成的，5 分；每推迟 1 个月完 成的扣 2 分，扣完为止。		
	全过程采用省厅开发的外 业核查系统（试点县除 外）	5	5	全过程采用，5 分；有，但非全过程采用 3 分；完全未采用的，0 分		

	点状地物和线状地物调查举证	5	5	有, 5 分 否, 0 分		
公告公示 (15 分)	公告公示材料准备是否符合规范要求	8	8	公告公示书、图件、面积统计、管护责任书、管护责任一览表。每少一项扣 2 分, 扣完为止, 无图件直接不得分。未按要求制作材料的每一项扣 1 分。		详见省制订的“两区”划定公告公示技术说明。
	公告公示过程、形式、时间是否符合规定	5	5	完全符合得满分, 一处错误扣 1 分, 扣完为止; 公示图的图斑、数据与实地不一致得 0 分。		
	勘误修正过程是否符合规定、材料是否真实、齐备	1	1	完全符合得满分, 一处错误扣 0.2 分, 扣完为止。这项没有的把分数加到第 8 项。		
	结果确认手续是否齐全, 材料是否真实, 齐备	1	0	完全符合得满分, 一处错误扣 0.2 分, 扣完为止。这项没有的把分数加到第 8 项。		
签订管护协议 (15 分)	是否按要求签订各层级的管护责任书	5	5	县与镇、镇与村、村与新型农业经营主体签订责任书缺 1 项扣 1 分; 要有政府公章, 村与新型农业经营主体要有签名, 缺 1 项扣 1 分。都齐备的得 5 分。		如果村里尚没有新型农业经营主体的, 不算缺项。
	管护面积是否覆盖全部划定面积, 是否落实管护主体	7	7	全部划定面积已经落实管护主体的得 7 分, 每少 10%扣 1 分, 低于 60%得 0 分。		
	管护责任一览表与实际是否一致	3	3	全部一致得 3 分, 95%以上得 2 分, 90%以上得 1 分, 少于 90%不得分。		
标志牌 (10 分)	标志牌数量	5	5	10 万亩以上的县设立 2 个以上县级标志牌, 每个镇至少 1 个。每少 1 个标志牌扣 2 分, 扣完为止。		由于数据库中不允许每个镇出现两个标志牌, 在整有县级标志牌的镇允许没有镇级标志牌

	标志牌设立	5	4.5	按规范制作并与实际相符的，得 5 分；标志牌内容标注的子项每少一处扣 0.5 分，扣完为止。尺寸、样式、制作材料、竖立位置等不符合要求，每处扣 1 分。	一个镇级标志牌树立位置不是那么合适	详见省制订的标志牌有关要求。
划定成果 (30 分)	“两区”划定面积	5	0	划定面积大于指标面积每增加一个百分点，加 1 分，最高得 5 分。		指标面积是指省、市下达给县级的划定任务面积。
	图件成果	5	5	主要包括 1:1 万标准分幅“两区”空间分布图、以镇为基础的“两区”空间分布图和 1:5 万的县级“两区”空间分布图。每少一项扣 2 分，不按农业部印发的技术规程和数据库规范的要求进行制图的每一项扣 1 分		有关要求详见《关于印发广东省粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作技术规程的通知》（粤农函[2018]199 号）中附录 5
	中间过程成果	5	3	包括对《摸底调查表》、《外业调查表》、《点状/线状地物测量记录表》、《“两区”划定汇总表》等，每少一项扣 2 分，扣完为止。		
	“两区”划定范围是否在永久基本农田范围内	5	5	完全的，得 5 分；超过基本农田范围 1%扣 1 分；超过范围的，必须程序合理合规，符合规划，有听证或协调会等，否则得 0 分。		重要农产品生产保护区（天然橡胶）的认定由省农垦总局确定
	土地利用现状地类与划定的作物类型匹配程度	5	4	完全匹配得 5 分，未匹配程度每达 5%扣 1 分，扣完为止。		
	资料整理和归档	5	5	齐全规范，得 5 分，缺漏混乱相应扣分。		
89.5						

检查验收组成员：林俊东、任俊颖

检查日期：2019 年 3 月 19 日

附表 4

“两区”划定数据库成果检查表

广东省 韶关市 翁源县（市、区）

(S₁₃, 满分为 100 分, S₁₃ 权重 P₁₃=0.25)

序号	检查要素	要素 分值	要素 得分	评分标准及说明	检查记录	备注
1	“两区”数据库内容是否齐全, 包括空间和非空间数据	10	10	完全符合得满分, 一处或一种错漏扣 5 分, 扣完为止。		详见: 粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定数据库规范
2	是否正确入库, 编码是否规范	20	20	“两区”片块代码和地块代码编制是否正确、规范, 做到不重不漏, 完全符合得满分, 一处或一种错漏扣 0.5 分, 扣完为止。		
3	数据库成果是否符合数据库规范要求	10	10	完全符合得满分, 一处错漏扣 0.5 分, 扣完为止。		
4	是否通过质检软件检测要求	30	20	完全符合得 30 分; 有出现错误得 0 分。每出现一个警告扣 0.1 分 (因质检软件自身设计不合理造成的警告不扣分)。		
5	“两区”片块集中连片程度	10	10	原则上平原区不低于 300 亩、丘陵和山区不低于 30 亩。一个片块不符合扣 1 分。		
6	行政界线	10	10	“两区”片块跨越乡镇界线或“两区”地块跨越行政村界线, 每一处扣 0.2 分。		
7	公示图和标志牌入库相片	10	10	每个公示图和标志牌都有 3 张以上相片得满分, 每少一张扣 0.1 分。		
要素合计得分 S ₁₃			90			

检查验收组成员: 林俊东、任俊颖

检查日期: 2019 年 3 月 19 日

附表 5

两区划定地块外业抽样检查记录表汇总

序号	镇名称	村名称	抽查 总数	符合 数量	不符合 数量	备注
1	坝仔镇	金星村	39	38	1	部分鱼塘未扣除
		三坑村	37	37	0	
		新梅村	35	35	0	
		珍田村	36	35	1	地块有小部分种桑树
		珍珠村	12	12	0	
		综合场	4	4	0	
2	官渡镇	东三村	36	35	1	小鱼塘未扣除
		坑尾村	26	26	0	
		新陂村	35	35	0	
		新北村	56	56	0	
		新南村	51	51	0	
3	江尾镇	白莲村	38	38	0	
		江尾村	27	27	0	
		连溪村	9	9	0	
		联益村	42	42	0	
		南塘村	57	57	0	
		蕙岭村	56	56	0	
		长江村	50	50	0	
4	龙仙镇	丰山村	113	113	0	
		马墩村	39	39	0	
		马山村	43	43	0	
		沙坪村	59	57	2	种有桑叶
		中心村	105	104	1	地块有小部分快速林
5	翁城镇	定南村	55	55	0	
		群益村	22	21	1	存在 1 处建筑物
		胜利村	30	30	0	
6	新江镇	双石村	46	46	0	
		双塘村	29	28	1	地块有小部分快速林
		双星村	29	29	0	
7	周陂镇	高二村	59	58	1	地块有小部分快速林
		高一村	58	57	1	地块有小部分快速林
		光明村	31	31	0	

		阳东村	18	18	0	
		阳西村	37	37	0	
8	铁龙林场	龙化工区	55	53	2	地块有小部分快速林
总计			1474	1462	12	
分值			99.18			

附表 6

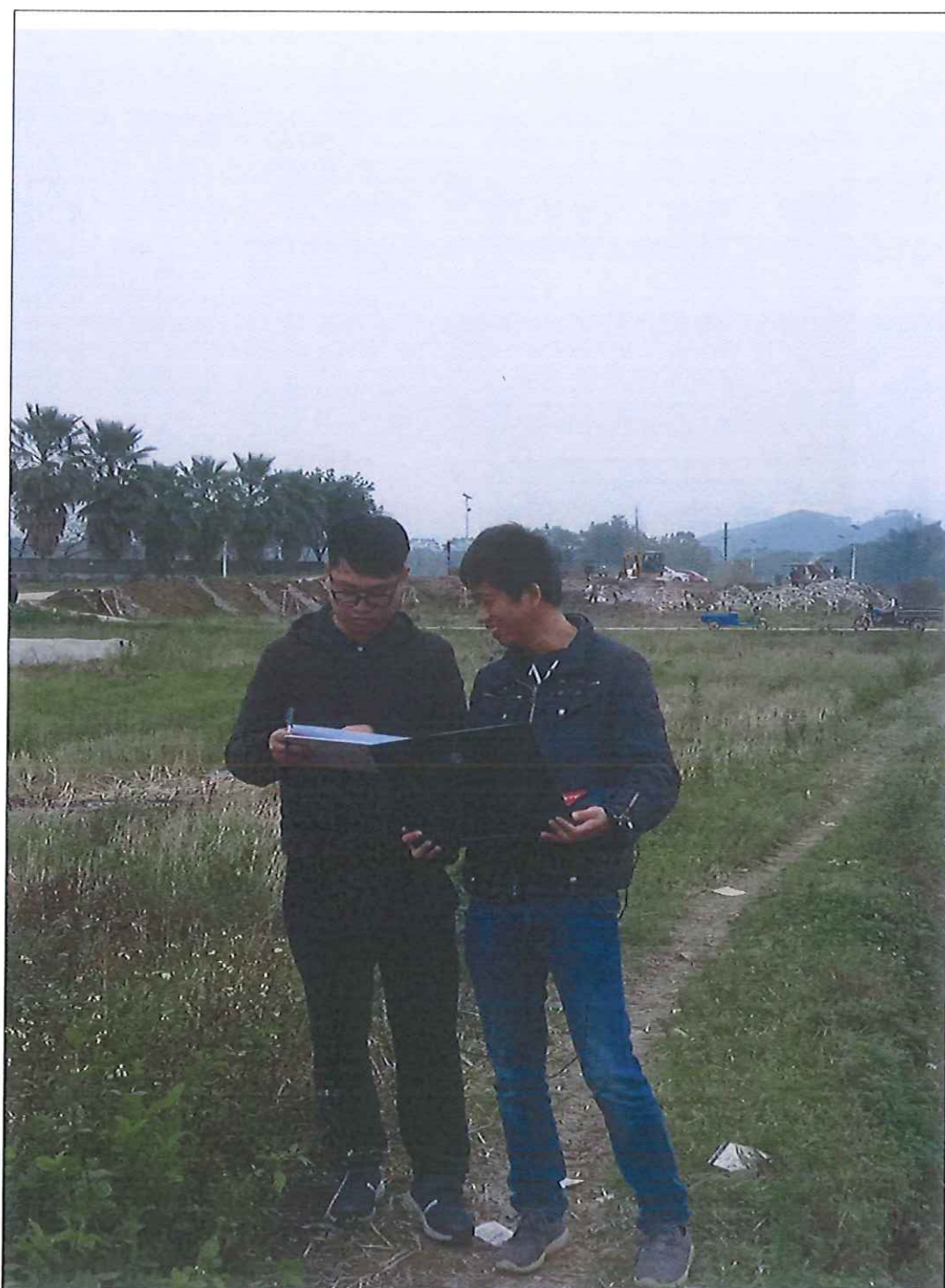
两区田间工程地物外业抽样检查记录表汇总

序号	镇名称	地物入库数量	地物实地数量	差值	备注
1	坝仔镇	49	49	0	
2	官渡镇	170	171	1	漏采田间工程地物
3	江尾镇	242	242	0	
4	龙仙镇	211	213	2	漏采田间工程地物
5	翁城镇	41	43	2	漏采田间工程地物
6	新江镇	40	43	3	漏采田间工程地物
7	周陂镇	254	256	2	漏采田间工程地物
8	铁龙林场	39	39	0	
总计		1046	1056	10	
分值		99.05			

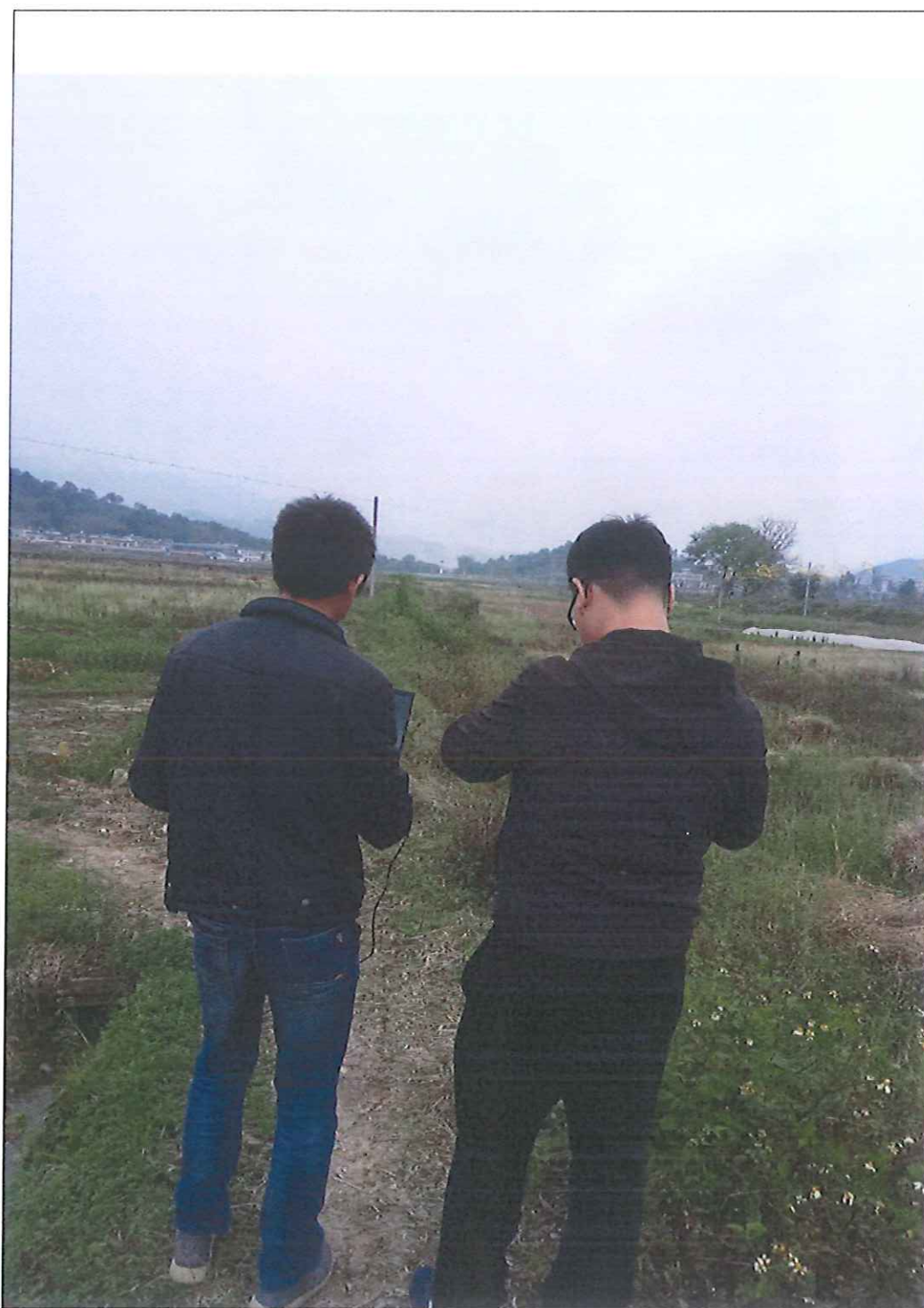
附表 7

外业抽查现场照片





官渡镇外业抽查现场照片



龙仙镇外业抽查现场照片